

АППАРАТ УПЧ В СПб

28 МАР 2014

ПРИНЯТО

Уполномоченному по правам  
человека в Санкт-Петербурге  
Шишлову Александру  
Владимировичу  
Санкт-Петербург, Щербаков пер., д.  
1-3

от Таранова Евгения Федоровича  
195030, Санкт-Петербург, пр.  
Ударников, д. 56, к. 1, кв. 279

От Мехонцевой Светланы  
Владимировны  
195050, Санкт-Петербург, пр.  
Наставников, д. 28, к. 2, кв. 217

Исх.№ 26/03С-14 от 28 марта 2014 г.

### ЗАЯВЛЕНИЕ

В связи с допущенными застройщиком и должностными лицами Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга нарушениями градостроительного и земельного законодательства при проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию многоквартирного жилого дома со встроенно-пристроенными 15 к. 2 по Коломяжскому пр. в Санкт-Петербурге, а также нежеланием должностных лиц государственных органов Санкт-Петербурга предпринимать какие-либо действия, направленные на приведение указанного дома в соответствие с действующими строительными нормами и правилами, мы, Таранов Е.Ф., Мехонцева С.В., являющиеся собственниками нежилых помещений в указанном доме, неоднократно обращались с жалобами непосредственно к Губернатору Санкт-Петербурга.

При этом, поскольку фактически действующий в Администрации Санкт-Петербурга порядок рассмотрения обращений граждан позволяет сотрудникам Управления по обращениям и жалобам Администрации Губернатора Санкт-Петербурга самим рассматривать жалобы на свои собственные действия, что лишает нас возможности реализовать закрепленное право на объективное и всестороннее рассмотрение заявлений, обращений и жалоб, одновременно исключая возможность обратиться напрямую к Губернатору Санкт-Петербурга, мы были вынуждены обратиться в МОО «Дозор» с просьбой об оказании содействия в решении существующих градостроительных проблем в административном порядке.

При этом, обращаясь в МОО «Дозор», мы ссылались на невозможность обратиться с вопросами по фактам нарушения градостроительного

законодательства при строительстве дома 15. к. 2 по Коломяжскому пр. непосредственно к Губернатору Санкт-Петербурга.

Из представленной в МОО «Дозор» информации, нам стало известно, что в июле 2013 года МОО «Дозор» обратился в Прокуратуру Санкт-Петербурга с заявлением о нарушениях законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан органами исполнительной власти Санкт-Петербурга, на основании которого прокуратурой Санкт-Петербурга в 3 квартале 2013 года проведена проверка администрации Губернатора Санкт-Петербурга на предмет соблюдения требований Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ, в том числе по нашим обращениям, в ходе проведения которой были установлены нарушения законодательства при рассмотрении обращений Мехонцевой С.В. от 17 января 2013 года и от 01 июля 2013 год и обращения Таранова Е.Ф. от 21 марта 2013 года, с целью устранения которых были приняты меры прокурорского реагирования.

Одновременно в связи длительным непредставлением со стороны должностных лиц прокуратуры Санкт-Петербурга полной и исчерпывающей информации о возможности, способах и сроках восстановления наших нарушенных прав мы были вынуждены неоднократно обращаться с заявлениями в Прокуратуру Санкт-Петербурга о предоставлении указанной информации.

В ответе прокуратуры Санкт-Петербурга № 7-3458-2013 от 25 февраля 2014 года, который был дан на повторное наше обращение, указано, что по выявленным нарушениям заместителем прокурора Санкт-Петербурга в адрес руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Дивинского И.Б. 30 декабря 2013 года было внесено **представление**, которое рассмотрено, требования прокурора признаны обоснованными, виновные должностные лица к дисциплинарной ответственности не привлекались ввиду истечения сроков давности привлечения их к данной ответственности, установленных ст. 193 ТК РФ.

Вместе с тем, какая-либо информация о предпринятых со стороны Губернатора Санкт-Петербурга либо должностных лиц Администрации Губернатора Санкт-Петербурга действий, направленных на восстановление наших нарушенных прав, в указанном ответе отсутствует, а имеется лишь рекомендация об ознакомлении с указанным представлением в части, не затрагивающей права других граждан.

При этом, реализация предоставленного должностными лицами Прокуратуры Санкт-Петербурга права на ознакомление с материалами надзорного производства и представлением от 30 декабря 2013 года также какого-либо результата не принесла по причине отсутствия в указанных материалах сведений об устранении Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга выявленных в ходе проведенной проверки нарушений Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

Одновременно необходимо учитывать, что в соответствии со ст.ст. 22, 24 Закона «О прокуратуре РФ» прокурор или его заместитель в случае

установления факта нарушения закона органами или должностными лицами в частности вносит представление **об устранении нарушений закона**, вследствие чего у должностных лиц, допустивших нарушение закона, возникает **обязанность** безотлагательно его **рассмотреть** и в течение месяца со дня внесения представления **принятые меры** по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а о результатах принятых мер сообщить прокурору в письменной форме.

Иными словами, представление является одним из основных средств прокурорского надзора, предназначенного для реагирования на выявленные нарушения законодательства, и целью которого является понуждение органов и должностных лиц, допустивших нарушение закона, принять в течение месяца со дня внесения представления исчерпывающие меры к их устранению.

С целью обеспечения восстановления государственными органами и должностными лицами нарушенных прав по средством осуществления конкретных действий положениями ст. 17.7 КоАП РФ предусмотрена ответственность за умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом.

В силу положений ст. 6 Закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре РФ» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст.ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33 закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

На основании ч. 3 ст. 22 указанного нормативного акта, прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами вносит представление об устранении нарушений закона.

Таким образом, поскольку внесенное заместителем прокурора Санкт-Петербурга И.А. Еремеевым представление в адрес Руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Дивинского И.Б. в установленном порядке обжаловано не было, признано обоснованным, то у Дивинского И.Б. возникла обязанность исполнить законные требования Прокурора, изложенные в представлении от 30 декабря 2013 года, в установленный законом срок, а именно в течение месяца с даты внесения представления.

Однако, несмотря на внесение 30 декабря 2013 года представления в адрес Руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга с требованием принятия конкретных мер по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, вплоть до настоящего времени какие-либо действия со стороны Администрации Губернатора Санкт-Петербурга или Губернатора Санкт-Петербурга, направленные на восстановление наших нарушенных прав, не предприняты, ответы на свои жалобы, поданные в порядке ст. 4 Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», от уполномоченного лица – Губернатора Санкт-Петербурга – нами не получены.

При этом особо обращаем Ваше внимание, что и со стороны должностных лиц Прокуратуры Санкт-Петербурга, несмотря на указание в

ответе от 25 февраля 2014 года на осуществление контроля прокуратуры за устранением выявленных нарушений, какие-либо действия, направленные на понуждение виновных лиц устранить допущенные нарушения Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», включая привлечение к административной ответственности за неисполнение законных требований прокурора по ст. 17.7 КоАП РФ, также по неизвестной нам причине не предпринимаются.

В то же время, мы полагаем, что единственным способом восстановления нашего права на получение ответов на жалобы на решения, действия (бездействия) Вице-губернатора будет являться рассмотрение их и получение на них ответов именно от Губернатора Санкт-Петербурга, поскольку рассмотрение жалоб, поданных в административном порядке по правилам, предусмотренным положениями п. 4 ст. 5 Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», ст. 4 Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», на решение, действие (бездействие) Вице-Губернатора Санкт-Петербурга должно быть осуществлено непосредственно Губернатором Санкт-Петербурга, как вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицом по отношению к Вице-губернатору Санкт-Петербурга.

Таким образом, по нашему мнению, как со стороны Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, так и со стороны прокуратуры Санкт-Петербурга имеет место незаконное бездействие, выразившееся со стороны Администрации Губернатора Санкт-Петербурга в умышленном неисполнении законных требований прокурора, изложенных в представлении от 30 декабря 2013 года, а со стороны прокуратуры Санкт-Петербурга в отсутствии должного и надлежащего контроля за исполнением Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга представления от 30 декабря 2013 года.

При этом именно непринятие Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга действий, направленных на устранение нарушенного нашего права на получение ответа на жалобы от уполномоченного лица – Губернатора Санкт-Петербурга во исполнение законных требований прокурора, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 17.7 КоАП РФ, и соответственно отсутствие каких-либо действий со стороны должностных лиц Прокуратуры Санкт-Петербурга, направленных на понуждение исполнить указанные требования, приводит к незаконному ограничению наших прав на объективное и всестороннее рассмотрение наших жалоб и получение ответов от уполномоченного лица – Губернатора Санкт-Петербурга.

При таком положении, мы, Таранов Е.Ф. и Мехонцева С.В., при условии установления фактов нарушения наших прав со стороны должностных лиц Администрации Губернатора Санкт-Петербурга в июле-августе 2013 года, уже на протяжении восьми месяцев лишены возможности реализовать предусмотренное законом право на объективное рассмотрение наших обращений и получение ответа от уполномоченного лица, а длительное

бездействие со стороны органов прокуратуры Санкт-Петербурга не позволяет нам постановить вывод о наличии конкретных гарантий вследствие предпринятых либо предпринимаемых со стороны Прокуратуры Санкт-Петербурга действий, которые позволяли бы нам реализовать право на получение ответа от уполномоченного лица на жалобы, направленные непосредственно Губернатору Санкт-Петербурга.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

Провести проверку исполнения в полном объеме Губернатором Санкт-Петербурга и должностными лицами Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, включая Руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Дивинского И.Б., представления заместителя прокурора Еремеева И.А. об устранении нарушений закона от 30 декабря 2013 года.

Оказать содействие в обеспечении принятия мер реагирования, направленных на исполнение представления от 30 декабря 2013 года в полном объеме, включая возбуждение Прокуратурой Санкт-Петербурга дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 17.7 КоАП РФ, в отношении должностных лиц Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, включая Руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Дивинского И.Б., а также Губернатора Санкт-Петербурга, допустивших умышленное неисполнение требований представления заместителя прокурора Санкт-Петербурга Еремеева И.А. от 30 декабря 2013 года.

Оказать содействие в принятии мер реагирования, направленных на исполнение в полном объеме должностными лицами Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и Губернатором Санкт-Петербурга требований представления заместителя прокурора Санкт-Петербурга Еремеева И.А. от 30 декабря 2013 года путем предоставления полных и мотивированных ответов от уполномоченного лица на жалобы Мехонцевой С.В. от 17 января 2013 года и от 01 июля 2013 года, жалобы Таранова Е.Ф. от 21 марта 2013 года, в отношении которых прокуратурой Санкт-Петербурга установлены нарушения требований законодательства, регламентирующего порядок рассмотрения обращений.

О результатах рассмотрения заявления просим сообщить в письменном виде в установленные сроки, при ответе просьбы ссылаться на исходящий номер.

Приложение:

Копия ответа прокуратуры Санкт-Петербурга № 7-3458-2013 от 25 февраля 2014 года.

Таранов Е.Ф.

Мехонцева С.В.

