



**Межрегиональная общественная
организация защиты прав и законных
интересов собственников помещений в
многоквартирных домах**

Коломяжский пр., д.15, Санкт-Петербург, 197348
Тел./Факс (812)303-26-74

E-mail: info@oodozor.ru, <http://www.oodozor.ru/>
ИНН/КПП 7814290767/781401001, ОГРН 1127800008401

10 апреля 2014 № 04/14-6-64

На № _____

от _____

Президенту Российской Федерации
Путину Владимиру Владимировичу

103132, г. Москва, Ильинка, д. 23

ЗАЯВЛЕНИЕ

В связи с несоответствием фактически сложившегося в Администрации Губернатора Санкт-Петербурга порядка рассмотрения обращений граждан действующему законодательству, в частности Закону «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», Закону «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» МОО «Дозор», в целях защиты как прав граждан и юридических лиц, на протяжении длительного периода времени была вынуждена обращаться в контролирующие органы, включая Прокуратуру Санкт-Петербурга, с различными заявлениями по указанному поводу.

В частности, в июле и сентябре 2013 года МОО «Дозор» обратилась в прокуратуру Санкт-Петербурга с заявлениями о нарушениях законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан Губернатором Санкт-Петербурга и должностными лицами Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, на основании которых прокуратурой Санкт-Петербурга в 3 квартале 2013 года была проведена проверка администрации Губернатора Санкт-Петербурга на предмет соблюдения требований Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», при рассмотрении обращений как нашей Общественной организации, а так иных граждан, в защиту интересов которых выступает МОО «Дозор».

В результате проведенной должностными лицами прокуратуры Санкт-Петербурга проверки факты нарушения действующего законодательства, а именно положений Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», подтвердились, а именно с нарушениями норм вышеуказанных федеральных законов были рассмотрены жалобы Мехонцевой С.В. от 17 января 2013 года и от 01 июля 2013 год, жалоба Таранова Е.Ф. от 21 марта 2013 года, а также жалоба МОО «Дозор» в адрес Губернатора Санкт-Петербурга исх. № 06-3-71 от 20 июня 2013 года на решение Вице-губернатора Санкт-Петербурга Оганесяна М.М., изложенное в письме от 13 мая 2013 года № 25-19-78/13-0-1.

При этом, выявленные должностными лицами Прокуратуры Санкт-Петербурга нарушения порядка рассмотрения вышеуказанных жалоб МОО «Дозор», Таранова Е.Ф., Мехонцевой С.В., направленных непосредственно Губернатору Санкт-Петербурга, как вышестоящему должностному лицу по отношению к Вице-губернатору Санкт-Петербурга, заключаются именно в предоставлении ответа на жалобы неуполномоченным лицом.

Одновременно в связи длительным непредставлением со стороны должностных лиц прокуратуры Санкт-Петербурга полной и исчерпывающей информации о возможности, способах и сроках восстановления нарушенных прав, как МОО «Дозор», так и лично граждане были вынуждены неоднократно обращаться с заявлениями в Прокуратуру Санкт-Петербурга о предоставлении указанной информации.

Из поступивших ответов Прокуратуры Санкт-Петербурга следует, что по выявленным нарушениям заместителем прокурора Санкт-Петербурга в адрес Администрации Губернатора Санкт-Петербурга 30 декабря 2013 года было внесено **представление**, которое рассмотрено, требования прокурора признаны обоснованными, виновные должностные лица к дисциплинарной ответственности не привлекались ввиду истечения сроков давности привлечения их к данной ответственности, установленных ст. 193 ТК РФ.

В соответствии со ст.ст. 22, 24 Закона «О прокуратуре РФ» прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами или должностными лицами в частности вносит представление **об устранении нарушений закона**, вследствие чего у должностных лиц, допустивших нарушение закона, возникает **обязанность** безотлагательно его **рассмотреть** и в течение месяца со дня внесения представления **принять меры** по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а о результатах принятых мер сообщить прокурору в письменной форме.

Иными словами, представление является одним из основных средств прокурорского надзора, предназначенного для реагирования на выявленные нарушения законодательства, и целью которого является понуждение органов и должностных лиц, допустивших нарушение закона, принять в течение месяца со дня внесения представления исчерпывающие меры к их устранению.

При этом, следует учитывать, что в силу положений ст. 6 Закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре РФ» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст.ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33 Закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

Таким образом, поскольку внесенное заместителем прокурора Санкт-Петербурга И.А. Еремеевым представление в адрес Администрации Губернатора Санкт-Петербурга в установленном порядке обжаловано не было, признано обоснованным, то у виновных должностных лиц возникла обязанность исполнить законные требования Прокурора, изложенные в представлении от 30 декабря 2013 года, в установленный законом срок, а именно в течение месяца с даты внесения представления.

Вместе с тем, несмотря на внесение 30 декабря 2013 года представления в адрес Администрации Губернатора Санкт-Петербурга с требованием принятия

конкретных мер по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, вплоть до настоящего времени какие-либо действия со стороны Губернатора Санкт-Петербурга или Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, направленные на восстановление нарушенных прав как граждан, включая Таранова Е.Ф. и Мехонцеву С.В., так и МОО «Дозор», не предприняты, ответы на свои жалобы, направленные непосредственно Губернатору Санкт-Петербурга, на решение (действие/бездействие) Вице-губернаторов Санкт-Петербурга, поданные именно в порядке ст. 4 Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», от уполномоченного лица – Губернатора Санкт-Петербурга – не получены.

Факт неисполнения Губернатором Санкт-Петербурга и должностными лицами Администрации Губернатора Санкт-Петербурга законных требований прокурора, направленных на восстановление нарушенных прав подтвердился и в результате ознакомления представителя МОО «Дозор» 21 марта 2014 года с материалами надзорного производства прокуратуры Санкт-Петербурга, в которых какие-либо сведения об устранении выявленных в ходе проведенной проверки нарушений Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» отсутствуют.

При этом, МОО «Дозор» неоднократно в своих заявлениях указывала, что единственным способом восстановления права на получение ответа на жалобу на решение (действие/бездействие) Вице-губернаторов Санкт-Петербурга, будет являться рассмотрение ее и получение на нее ответа именно от Губернатора Санкт-Петербурга, поскольку рассмотрение жалобы, поданной в административном порядке по правилам, предусмотренным положениями п. 4 ст. 5 Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», ст. 4 Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», на решение, действие (бездействие) Вице-Губернатора Санкт-Петербурга должно быть осуществлено непосредственно Губернатором Санкт-Петербурга, как вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицом по отношению к Вице-губернатору Санкт-Петербурга.

Таким образом, со стороны Губернатора Санкт-Петербурга имеет место **умышленное неисполнение законных требований прокурора**, которое выразилось в непринятии действий, направленных на устранение нарушенных прав граждан, включая Таранова Е.Ф. и Мехонцеву С.В., а также МОО «Дозор» на получение ответа на жалобы от уполномоченного лица – Губернатора Санкт-Петербурга, что приводит к незаконному ограничению прав граждан и МОО «Дозор» на объективное и всестороннее рассмотрение жалоб и получение ответов от уполномоченного лица – Губернатора Санкт-Петербурга.

При этом особо обращаем Ваше внимание, что и со стороны должностных лиц Прокуратуры Санкт-Петербурга, несмотря на указание в ответе от 25 февраля 2014 года на осуществление контроля прокуратуры за устранением выявленных нарушений, какие-либо действия, направленные на понуждение виновных лиц устранить допущенные нарушения Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», также по неизвестной нам причине не предпринимаются.

При таких обстоятельствах, вынуждены констатировать, что, несмотря на достигнутые результаты – установление фактов нарушения положений

действующего законодательства, регламентирующего порядок рассмотрения обращений граждан – какие-либо действенные меры, направленные на восстановление нарушенных прав государственными и контролирующими органами Санкт-Петербурга не предпринимаются, граждане, включая Таранова Е.Ф. и Мехонцеву С.В., так же МОО «Дозор» уже на протяжении восьми месяцев лишены возможности реализовать предусмотренное законом право на объективное рассмотрение обращений и получение ответа от уполномоченного лица, а длительное бездействие со стороны органов прокуратуры Санкт-Петербурга не позволяет постановить вывод о наличии конкретных гарантий вследствие предпринятых либо предпринимаемых со стороны Прокуратуры Санкт-Петербурга действий, которые позволяли бы реализовать право на получение ответа от уполномоченного лица на жалобы, направленные непосредственно Губернатору Санкт-Петербурга.

Таким образом, разрешить указанную проблему на местном уровне в принципе оказалось невозможным, в связи с чем МОО «Дозор» вынуждена обратиться именно к Вам, как к гаранту Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивающему согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Одновременно наше обращение непосредственно к Вам обусловлено и тем фактом, что лицом, нарушившим права граждан и юридических лиц на объективное и всестороннее рассмотрение обращений и получение на них ответа от уполномоченного лица, является Губернатор Санкт-Петербурга – высшее должностное лицо субъекта РФ, и именно от его волеизъявления и его действий зависит возможность восстановления нарушенных прав.

При этом ни одно должностное лицо Санкт-Петербурга и ни один государственный орган Санкт-Петербурга в силу созданной системы органов государственной власти субъекта не уполномочен обязать Губернатора Санкт-Петербурга устранить допущенные им нарушения и восстановить нарушенные права граждан. Кроме того, и надзорный орган Санкт-Петербурга в лице Прокуратуры Санкт-Петербурга, несмотря на предоставленные законом полномочия, действенные меры прокурорского реагирования не предпринимает либо ввиду простого нежелания их предпринимать либо ввиду боязни наступления каких-либо негативных последствий в будущем.

Вместе с тем, правовое положение Президента РФ, как главы государства, обеспечивающему согласованное функционирование всех органов государственной власти, включая органы государственной власти субъекта по вопросам совместного ведения, нашло свое отражение как в нормах ст.ст. 80, 83, 85 Конституции РФ, так и в положениях Закона № 184-ФЗ от 06 октября 1999 года «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

При этом Губернатор Санкт-Петербурга наделен полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ по представлению Президента РФ (ст. 18 Закона № 184-ФЗ от 06 октября 1999 года в редакции, действующей на дату назначения Губернатора Санкт-Петербурга), а Президенту РФ соответственно предоставлено право досрочно прекратить полномочия Губернатора Санкт-Петербурга в связи с

утратой доверия либо за ненадлежащее исполнение обязанностей путем принятия соответствующего решения (ст. 19 указанного Закона).

Таким образом, анализ вышеприведенных положений нормативно-правовых актов позволяет прийти к выводу о том, что Президент РФ, как глава государства, является вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицом по отношению к высшему должностному лицу субъекта РФ, в частности к Губернатору Санкт-Петербурга.

Аналогичная правовая позиция изложена и в Постановлении Конституционного суда РФ № 13-П от 21 декабря 2005 года «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в связи с жалобами ряда граждан», согласно которой высшее должностное лицо субъекта РФ по своему статусу – в силу единства системы государственной власти – находится в отношениях субординации непосредственно с Президентом РФ, который как глава государства, избираемый посредством всеобщих прямых выборов, обеспечивает согласованное функционирование всех органов государственной власти на основе взаимосвязанных положений ч.ч. 1, 2 ст. 19, ч. 1 ст. 77, ч. 4 ст. 78, ч.ч. 1, 2 ст. 80 Конституции РФ.

Таким образом, поскольку факт нарушения прав граждан Губернатором Санкт-Петербурга должностными лицами прокуратуры Санкт-Петербурга установлен, приняты меры прокурорского реагирования, целью которых является именно понуждение органов и должностных лиц, допустивших нарушения закона, принять исчерпывающие меры к их устранению, то, с учетом занимаемой виновным в нарушении права должности в иерархии органов государственной власти субъекта РФ – город Санкт-Петербург, и соответственно отсутствие возможности у местных надзорных и контролирующих органов предпринять действия, результатом которых будет полное восстановление нарушенного права, данные действия могут быть и должны быть предприняты именно Президентом РФ, как вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицом по отношению к Губернатору Санкт-Петербурга.

Учитывая, что на местном уровне исчерпаны все доступные средства защиты, в целях полного восстановления нарушенного права, МОО «Дозор» обращается к Вам с просьбой:

- дать соответствующее поручение о проведении проверки исполнения в полном объеме Губернатором Санкт-Петербурга и должностными лицами Администрации Губернатора Санкт-Петербурга представления заместителя прокурора Санкт-Петербурга Еремеева И.А. об устранении нарушений закона от 30 декабря 2013 года.

- принять меры, направленные на исполнение в полном объеме Губернатором Санкт-Петербурга и должностными лицами Администрации Губернатора Санкт-Петербурга требований представления заместителя прокурора Санкт-Петербурга Еремеева И.А. от 30 декабря 2013 года путем предоставления полных и мотивированных ответов от уполномоченного лица на жалобы МОО «Дозор» и граждан, включая Мехонцеву С.В., Таранова Е.Ф., в отношении которых

прокуратурой Санкт-Петербурга установлены нарушения требований законодательства, регламентирующего порядок рассмотрения обращений.

Приложение на ____ листах:

1. Копия ответа Прокуратуры Санкт-Петербурга № 7-3458-2013 от 23 января 2014 года
2. Копия решения Прокурора Санкт-Петербурга Литвиненко С.И. от 23 января 2014 года
3. Копия ответа прокуратуры Санкт-Петербурга № 7-3458-2013 от 25 февраля 2014 года.

Более полную информацию Вы можете получить на сайте <http://www.oodozor.ru/>

С уважением,
Президент МОО «Дозор»



В.Г.Сергеев