



**Межрегиональная общественная
организация защиты прав и законных
интересов собственников помещений в
многоквартирных домах**

Коломяжский пр., д.15, Санкт-Петербург, 197348
Тел./Факс (812)303-26-74

E-mail: info@oodozor.ru, <http://www.oodozor.ru/>

ИНН/КПП 7814290767/781401001, ОГРН 1127800008401

26.03.2014 № 03/14-6-49

На № _____

от _____

Прокурору Санкт-Петербурга
Литвиненко С.И.

*190000, Санкт-Петербург, ул.
Почтамтская, д. 2/9*

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

10 сентября 2013 года МОО «Дозор» обратилась в прокуратуру Санкт-Петербурга с заявлением о проведении проверки соблюдения Губернатором Санкт-Петербурга и должностными лицами Администрации Губернатора Санкт-Петербурга требований Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права граждан» при рассмотрении жалобы МОО «Дозор» исх. № 06-3-71 от 20 июня 2013 года на решение Вице-губернатора Санкт-Петербурга Оганесяна М.М., изложенное в письме от 13 мая 2013 года № 25-19-78/13-0-1.

Определением от 11 октября 2013 года, вынесенным первым заместителем прокурора Санкт-Петербурга Артюховым Э.Э., оставленным без изменения решением Прокурора Санкт-Петербурга Литвиненко С.И. от 23 января 2014 года, в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении начальника управления по обращениям и жалобам Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Зибровой О.Н. отказано в связи с отсутствием в ее действиях при рассмотрении обращения МОО «Дозор» состава правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ.

Вместе с тем, в ходе проведенной должностными лицами Прокуратуры Санкт-Петербурга проверки по соблюдению требований законодательства о порядке рассмотрения обращения граждан в Администрации Губернатора Санкт-Петербурга установлен факт нарушения положений Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» при рассмотрении жалобы МОО «Дозор» в адрес Губернатора Санкт-Петербурга исх. № 06-3-71 от 20 июня 2013 года на решение Вице-губернатора Санкт-Петербурга Оганесяна М.М., изложенное в письме от 13 мая 2013 года № 25-19-78/13-0-1.

По выявленному нарушению порядка рассмотрения жалобы МОО «Дозор» заместителем прокурора Санкт-Петербурга в адрес руководителя Губернатора

Санкт-Петербурга 30 декабря 2013 года внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено, требования прокурора признаны обоснованными, виновные должностные лица к дисциплинарной ответственности не привлекались ввиду истечения сроков давности привлечения их к данной ответственности, установленных ст. 193 ТК РФ.

В соответствии со ст.ст. 22, 24 Закона «О прокуратуре РФ» прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами или должностными лицами в частности вносит представление **об устранении нарушений закона**, вследствие чего у должностных лиц, допустивших нарушение закона, возникает **обязанность** безотлагательно его **рассмотреть** и в течение месяца со дня внесения представления **принятые меры** по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а о результатах принятых мер сообщить прокурору в письменной форме.

Иными словами, представление является одним из основных средств прокурорского надзора, предназначенного для реагирования на выявленные нарушения законодательства, и целью которого является понуждение органов и должностных лиц, допустивших нарушение закона, принять в течение месяца со дня внесения представления исчерпывающие меры к их устранению.

С целью обеспечения восстановления государственными органами и должностными лицами нарушенных прав по средством осуществления конкретных действий положениями ст. 17.7 КоАП РФ предусмотрена ответственность за умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленный федеральным законом.

В силу положений ст. 6 Закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре РФ» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст.ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33 закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

На основании ч. 3 ст. 22 указанного нормативного акта, прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами вносит представление об устранении нарушений закона.

Таким образом, поскольку внесенное заместителем прокурора Санкт-Петербурга И.А. Еремеевым представление в адрес Руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Дивинского И.Б. в установленном порядке обжаловано не было, признано обоснованным, то у Дивинского И.Б. возникла обязанность исполнить законные требования Прокурора, изложенные в представлении от 30 декабря 2013 года, в установленный законом срок, а именно в течение месяца с даты внесения представления.

Вместе с тем, несмотря на внесение 30 декабря 2014 года представления в адрес Руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга с требованием принятия конкретных мер по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, вплоть до настоящего времени какие-либо действия со стороны Администрации Губернатора Санкт-Петербурга или Губернатора Санкт-Петербурга, направленные на восстановление нарушенных прав МОО «Дозор», не предприняты, ответ на свою жалобу исх. № 06-3-71 от 20 июня 2013 года на решение Вице-губернатора Санкт-Петербурга Оганесяна М.М., изложенное в

письме от 13 мая 2013 года № 25-19-78/13-0-1, поданную в порядке ст. 4 Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», от уполномоченного лица – Губернатора Санкт-Петербурга – МОО «Дозор» не получен.

Факт неисполнения должностными лицами Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и Губернатором Санкт-Петербурга законных требований прокурора, направленных на восстановление нарушенного МОО «Дозор» права, подтвердился и в результате ознакомления представителя МОО «Дозор» 21 марта 2014 года с материалами надзорного производства прокуратуры Санкт-Петербурга, в которых какие-либо сведения об устранении выявленных в ходе проведенной проверки нарушений Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» отсутствуют.

При этом, МОО «Дозор» неоднократно в своих заявлениях указывал, что единственным способом восстановления права на получение ответа на жалобу исх. № 06-3-71 от 20 июня 2013 года, будет являться рассмотрение ее и получение на нее ответа именно от Губернатора Санкт-Петербурга, поскольку рассмотрение жалобы, поданной в административном порядке по правилам, предусмотренным положениями п. 4 ст. 5 Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», ст. 4 Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», на решение, действие (бездействие) Вице-Губернатора Санкт-Петербурга должно быть осуществлено непосредственно Губернатором Санкт-Петербурга, как вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицом по отношению к Вице-губернатору Санкт-Петербурга.

Таким образом, со стороны Губернатора Санкт-Петербурга и Администрации Губернатора Санкт-Петербурга имеет место **умышленное неисполнение законных требований прокурора**, которое выразилось в непринятии действий, направленных на устранение нарушенного права МОО «Дозор» на получение ответа на жалобу исх. № 06-3-71 от 20 июня 2013 года на решение Вице-губернатора Оганесяна М.М., изложенное в письме от 13 мая 2013 года № 25-19-78/13-0-1, от уполномоченного лица – Губернатора Санкт-Петербурга, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.7 КоАП РФ, и приводит к незаконному ограничению прав МОО «Дозор» на объективное и всестороннее рассмотрение указанной жалобы и получение ответа от уполномоченного лица – Губернатора Санкт-Петербурга.

Положениями Закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре РФ» установлено, что прокурор при осуществлении возложенных на него функций в частности рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба; использует полномочия, предусмотренные ст. 22 указанного Федерального закона (ч. 1 ст. 27 Закона).

В силу ч. 2 ст. 22 ФЗ «О Прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон,

к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона.

Принимая во внимание, что Законом «О прокуратуре РФ» на прокуратуру возложено осуществление надзора за исполнением законов и соблюдением прав и свобод исполнительными органами государственной власти субъекта РФ и их должностными лицами, для чего предоставлены полномочия по возбуждению производства об административном правонарушении, требования привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной ответственности, а также принятие мер прокурорского реагирования, направленных на устранение допущенных нарушений,

ПРОШУ:

Провести проверку исполнения в полном объеме Губернатором Санкт-Петербурга и должностными лицами Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, включая Руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Дивинского И.Б., представления заместителя прокурора Еремеева И.А. об устранении нарушений закона от 30 декабря 2013 года.

По результатам проверки принять меры прокурорского реагирования, направленные на возбуждение дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 17.7 КоАП РФ, в отношении должностных лиц Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, включая Руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Дивинского И.Б., а также Губернатора Санкт-Петербурга, допустивших умышленное неисполнение требований представления заместителя прокурора Санкт-Петербурга Еремеева И.А. от 30 декабря 2013 года.

Принять меры прокурорского реагирования, направленные на исполнение в полном объеме должностными лицами Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и Губернатором Санкт-Петербурга требований представления заместителя прокурора Санкт-Петербурга Еремеева И.А. от 30 декабря 2013 года путем предоставления полных и мотивированных ответов от уполномоченного лица на жалобу МОО «Дозор» исх. № № 06-3-71 от 20 июня 2013 года и на обращения (жалобы) иных граждан, в отношении которых прокуратурой Санкт-Петербурга установлены нарушения требований законодательства, регламентирующего порядок рассмотрения обращений.

О результатах рассмотрения заявления просим сообщить в письменном виде в установленные сроки, при ответе просьбы ссылаться на исходящий номер.

Приложение:

1. Копия ответа Прокуратуры Санкт-Петербурга № 7-3458-2013 от 23 января 2014 года
2. Копия решения Прокурора Санкт-Петербурга Литвиненко С.И. от 23 января 2014 года

С уважением,
Президент МОО «Дозор»



[Handwritten signature]

Сергеев В.Г.