

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

г. Санкт-Петербург,
ул. Почтамтская, д. 2/9

27.03.2015
время: 00 час 00 мин.

Заместитель прокурора г. Санкт-Петербурга старший советник юстиции Харченков Д.Н., рассмотрев материалы проверки по обращению президента МОО «Дозор» Сергеева В.Г. о возможном нарушении законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В прокуратуру Санкт-Петербурга 26.12.2014 поступило обращение президента МОО «Дозор» Сергеева В.Г. с требованием возбудить дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 5.59 КоАП РФ, в отношении Губернатора Санкт-Петербурга, не рассмотревшего по мнению заявителя жалобу МОО «Дозор» от 28.10.2014 на ответ вице-губернатора Санкт-Петербурга Лавленцева В.А. от 03.09.2014 (исх. №05-09-1734/14-2-1).

Согласно ст. 33 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

В соответствии со ст.ст. 5, 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ) государственный орган или должностное лицо обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, дают письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению (ч. 1 ст. 9 Федерального закона №59-ФЗ).

Статьей 4 Закона Российской Федерации от 27.04.1993 №4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» предусмотрено право гражданина на обжалование решений и действий, нарушающих его права и свободы, вышестоящему должностному лицу, которое обязано рассмотреть жалобу в установленный срок.

В соответствии с положениями Устава Санкт-Петербурга, а также Закона Санкт-Петербурга от 06.07.2009 № 335-66 «О Правительстве Санкт-Петербурга» вышестоящим должностным лицом по отношению к вице-губернатору Санкт-Петербурга является Губернатор Санкт-Петербурга.

В силу положений вышеназванных норм законодательства правом на обжалование решений принятых должностным лицом органа государственной власти Санкт-Петербурга имеется только то лицо, чьи права и свободы были нарушены должностным лицом, действия которого обжалуются.

Установлено, что 08.08.2014 в Администрацию Губернатора Санкт-Петербурга от МОО «Дозор» поступило обращение о возможных нарушениях действующего законодательства собственником земельного участка 83 по Коломяжскому проспекту в Санкт-Петербурге (северо-западнее дома 15, к. 2, лит. А) и по иным доводам.

По результатам рассмотрения указанного обращения за подписью вице-губернатора Санкт-Петербурга Лавленцева В.А. 03.09.2014 в адрес МОО «Дозор» направлен соответствующий ответ.

Согласно п. п. 1.2, 3.6 приказа администрации Губернатора Санкт-Петербурга от 18.12.2003 № 55-пв «Об Управлении по обращениям и жалобам администрации Губернатора Санкт-Петербурга» (далее – Приказ №55-пв) Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Санкт-Петербурга, законами Санкт-Петербурга и иными нормативными правовыми актами.

Рассмотрение обращений граждан и организаций в администрации Губернатора Санкт-Петербурга также установлено главой 11 Регламента Правительства Санкт-Петербурга, утверждённого постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.12.2003 №100 (далее – Регламент).

Все поступившие Губернатору, в Правительство и в Администрацию Губернатора обращения граждан первоначально поступают в сектор служебной документации отдела документационного обеспечения Секретариата, который передает обращения в день поступления в сектор писем Управления по обращениям и жалобам для регистрации (п. 11.2 Регламента).

29.10.2014 сектором служебной документации Секретариата Администрации Губернатора Санкт-Петербурга зарегистрирована жалоба МОО «Дозор» о несогласии с ответом вице-губернатора Санкт-Петербурга Лавленцева В.А. от 03.09.2014.

На основании п. 3.5 Приказа №55-пв Управление по обращениям и жалобам Губернатора Санкт-Петербурга осуществляет контроль за соблюдением действующего законодательства при работе с обращениями граждан и организаций исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, структурными подразделениями Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, а также должностными лицами государственных предприятий, учреждений и организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга.

Вместе с тем, указанное обращение рассмотрено начальником Управления по обращениям и жалобам Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Зибровой О.Н., которой подготовлен и 27.11.2014 направлен ответ в адрес МОО «Дозор», т.е. жалоба МОО «Дозор» от 28.10.2014 исх. № 10/14-5-211, адресованная Губернатору Санкт-Петербурга, рассмотрена неуполномоченным лицом.

Лица, виновные в нарушении Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан», несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации (ст. 15 Федерального закона №59-ФЗ).

Ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, установлена ст. 5.59 КоАП РФ.

Таким образом, ответственным за выявленные нарушения является начальник Управления по обращениям и жалобам Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Зиброва О.Н., допустившая 27.11.2014 нарушения требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ, находясь по адресу: 191060, Санкт-Петербург, Смольный, в действиях которой усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ.

В силу ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 5.59 КоАП РФ, не может быть вынесено по истечении трех месяцев со дня совершения административного правонарушения.

Срок привлечения начальника Управления по обращениям и жалобам Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Зибровой О.Н. к административной ответственности 28.02.2015 истек.

На основании п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Учитывая изложенное, и руководствуясь ст. 24.5 и ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Отказать в возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 5.59 КоАП РФ в отношении начальника Управления по обращениям и жалобам Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Зибровой О.Н. в связи с истечением срока давности.

2. Копию настоящего определения направить президенту МОО «Дозор» Сергееву В.Г.

3. В соответствии с ч. 4 ст. 30.1 КоАП РФ настоящее определение может быть обжаловано в порядке, установленном главой 30 КоАП РФ.

Заместитель прокурора
г. Санкт-Петербурга

старший советник юстиции

Д.Н. Харченков